



**INFORME:  
"INCORPORACIÓN DE ROSARIO  
A LA ALIANZA PARA EL  
GOBIERNO ABIERTO (OGP)"**

**-FEBRERO 2021-**

Secretaría de  
Modernización y Cercanía



Municipalidad  
de Rosario

Open  
Government  
Partnership



## ÍNDICE

<b>01</b>	<b>ÍNDICE</b>
<b>02</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b>
<b>03</b>	<b>GOBIERNO ABIERTO EN LA CIUDAD DE ROSARIO</b>
	03   Características de la ciudad
	03   Trayectoria en políticas de gobierno abierto
	05   Ecosistema de Gobierno Abierto
	08   Redes estratégicas para la internalización de la ciudad
<b>09</b>	<b>INCORPORACIÓN DE ROSARIO A OGP</b>
	09   Proceso de postulación
	10   El trabajo en conjunto de rosario con las OSC
	12   Cronología del proceso de Gobierno Abierto en Rosario
<b>15</b>	<b>EL FUTURO DEL GOBIERNO ABIERTO EN ROSARIO</b>

## INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como objetivo documentar el camino que realizó la ciudad de Rosario rumbo a su candidatura como miembro de [Open Government Partnership](#) (OGP). Desarrollaremos todo el comienzo de este proceso que abarcó desde fines del 2019, coincidente con el comienzo del mandato del actual Intendente Pablo Javkin, hasta la actualidad. Nos enorgullece afirmar que, por primera vez en la historia de la ciudad, se desarrollará un Plan de Acción Local de OGP.

Entendemos que la incorporación de Rosario a la Alianza de Gobierno Abierto (OGP por sus siglas en inglés) significó un impulso importante a la hora de profundizar las políticas y acciones que se vienen llevando en la ciudad desde hace muchos años. Asimismo es un reconocimiento por conformar uno de los centros metropolitanos con mayor cantidad de mecanismos institucionales de participación en Argentina, además de contar con una sociedad civil activa y organizada.

Los invitamos a recorrer estas páginas con la convicción de estar encaminados hacia una ciudad donde se profundicen los procesos de participación ciudadana, donde prevalezca la transparencia junto a la rendición de cuentas y la colaboración en todos los sentidos.

## GOBIERNO ABIERTO EN LA CIUDAD DE ROSARIO

### Características de la ciudad

Desde sus comienzos, nuestra ciudad ha sido un punto de referencia para otras ciudades de nuestro país. Debido a que es [una ciudad sin fundador](#), Rosario forjó su propio camino a partir de la voluntad y la determinación de sus ciudadanos. Además se encuentra entre las ciudades más pobladas de Argentina (aún sin ser capital de su provincia) y por lo tanto presenta una gran influencia como centro metropolitano.

Actualmente este [área de influencia](#) representa un total de [casi 2 millones de habitantes](#), que se distribuyen en cerca de 17 municipios y 44 comunas pertenecientes a 5 departamentos de la provincia de Santa Fe: Rosario, San Lorenzo, Caseros, Constitución e Iriondo. Más allá de estos datos, la ciudad es pionera en construir comunidades de buenas prácticas entre distintas jurisdicciones locales, nacionales e internacionales como instrumento para el desarrollo de los sistemas de información pública, la co-creación de políticas públicas, la participación ciudadana, la instrumentación de sistemas de compras abiertas, etc..

### Trayectoria en políticas de Gobierno Abierto

En diciembre de 2019 con el cambio de gestión, el actual intendente Pablo Javkin, creó la Secretaría de Modernización y Cercanía junto con la Dirección de Gobierno Abierto (de la cual depende) con el fin de construir y diseñar -como objetivo general- una agenda activa y transversal en materia de transparencia, participación y colaboración.

La creación de estas áreas viene a convalidar las políticas que se vienen implementando en nuestra ciudad desde hace al menos 20 años. Por eso que consideramos que ser parte de la comunidad de OGP significa un reconocimiento a la trayectoria y un impulso para continuar trabajando hacia el interior de la propia institución al destacar la importancia de esta agenda en el ámbito internacional, sumando voluntades en todos los niveles de la administración pública, especialmente en aquellos donde se toman decisiones políticas.

Algunas de las políticas que se han llevado adelante son:

## LA TRAYECTORIA DE LAS POLÍTICAS DE GOBIERNO ABIERTO EN ROSARIO



Año/Período	Política de Gobierno Abierto
2002-Actualidad	<a href="#">Presupuesto Participativo</a>
2004-Actualidad	<a href="#">Portal de Contrataciones</a>
2004-Actualidad	<a href="#">Portal de Normativas</a>
2005-Actualidad	<a href="#">Presupuesto Participativo Jóven</a>
2010	<a href="#">Plan Integral de Movilidad</a>
2010-Actualidad	<a href="#">Software Público</a>
2014-Actualidad	<a href="#">Portal de Datos Abiertos</a> - Creado por Ordenanza N° 9279/14 del Concejo Municipal
2016 - 2020	<a href="#">Primer Portal de Participación</a> desarrollado junto a <a href="#">Democracia en Red</a>
2017	<a href="#">Plan Estratégico Rosario 2030</a> . Junto a instituciones, sindicatos, empresas y vecinos y vecinas se implementaron debates, consultas y acuerdos hacia el 3er plan estratégico de la ciudad que continúa la línea de 20 años de planificación estratégica, desde el Plan Estratégico Rosario (1998) y en el Plan Estratégico Rosario Metropolitana (2008)
2019	<a href="#">Plan Urbano Rosario (actualización)</a>
2019	Creación de la Secretaría de Modernización y Cercanía y la Dirección de Gobierno Abierto
2020	Implementación de un nuevo <a href="#">Portal de Participación Rosario Participa</a> desarrollado con <a href="#">Decidim</a>
2020-Actualidad	Proceso de co-creación de la Mesa de Diálogo de Gobierno Abierto con OSC

## Ecosistema de Gobierno Abierto

El concepto de Gobierno Abierto fue puesto en el centro de la escena política al asumir Barack Obama como presidente de los Estados Unidos en enero de 2009. Lo hizo mediante un memorándum que incentivaba a los Estados a fortalecer sus políticas en [tres ejes centrales](#):

- Mejorar la **transparencia y acceso a la información** mediante la apertura de datos públicos para ejercer control social sobre los gobiernos y facilitar la rendición de cuentas. Además de la reutilización de la información del sector público para promover la innovación y el desarrollo económico.

- Facilitar la **participación ciudadana** en el diseño e implementación de las políticas públicas para incidir en la toma de decisiones.
- Favorecer la generación de **espacios de colaboración e innovación** entre las administraciones públicas, la sociedad civil y el sector privado, para co-diseñar y/o co-producir valor público, social y cívico.

En alusión a esto, al unirse a OGP nuestra ciudad se comprometió a promover los principios de un gobierno abierto y transparente respaldando la Declaración de Gobierno Abierto. En pocas palabras, mediante este compromiso todos los miembros acuerdan "fomentar una cultura global de gobierno abierto que empodere y rinda a los ciudadanos, y promueva los ideales de un gobierno abierto y participativo del siglo XXI".

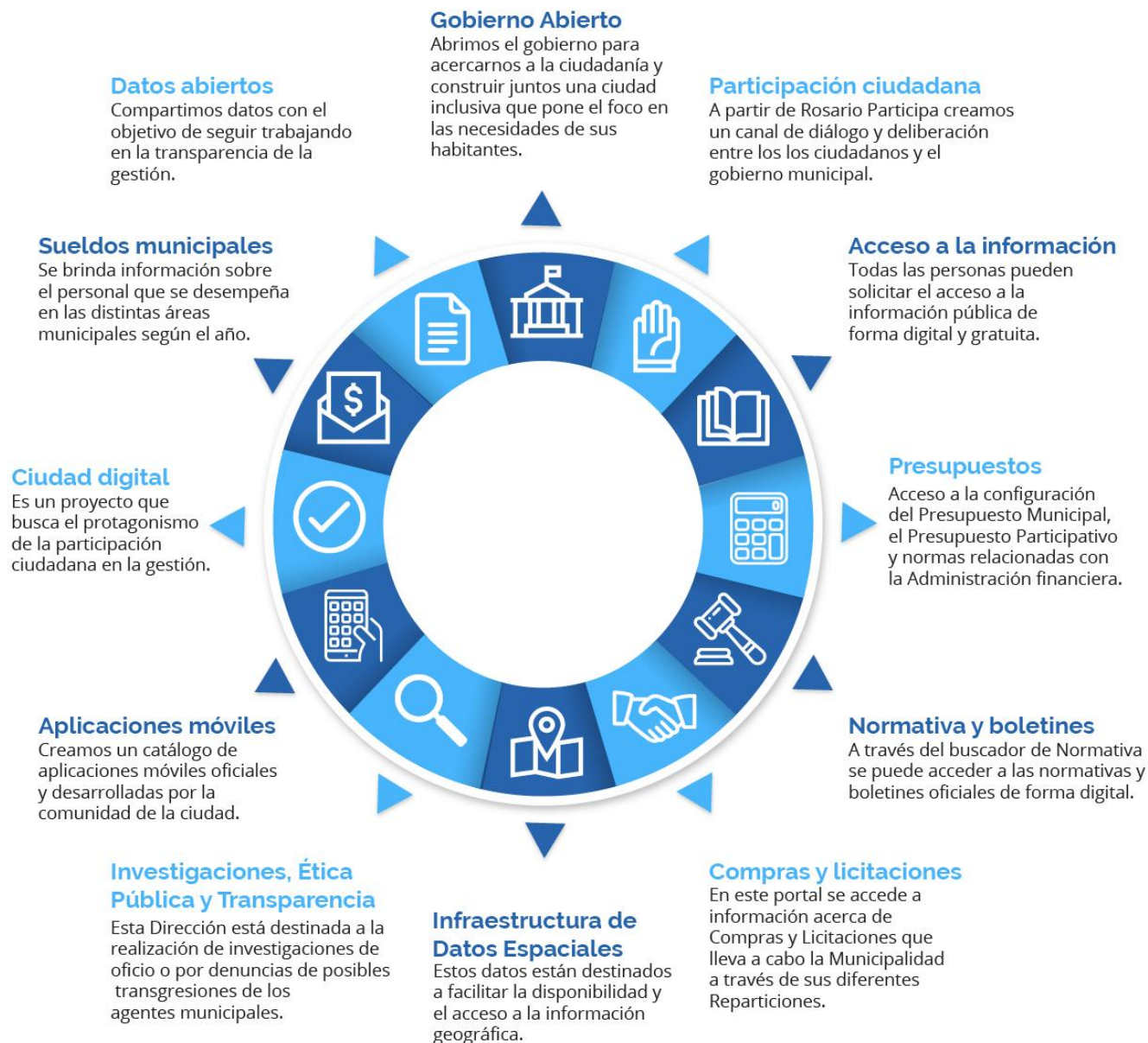
## DECLARACIÓN DE GOBIERNO ABIERTO DE OGP

[Ver declaración](#)

Para englobar los elementos que conforman un Gobierno Abierto se diseñó un esquema de ecosistema, donde se observan gráficamente cómo interactúan las diferentes aristas que lo conforman. Estas incluyen la infraestructura de la gestión, los flujos de información y comunicación estatal, los espacios para el trabajo colaborativo, presupuestos y normativas, entre otros.

A continuación, el esquema de Gobierno Abierto de Rosario:

# ECOSISTEMA DE GOBIERNO ABIERTO



**Municipalidad de Rosario**



## Redes estratégicas para la internalización de la ciudad

Además del apoyo local, en Rosario existen redes que son fundamentales para la estrategia de [internalización de la ciudad](#). Estas redes nos han dado la posibilidad de intercambiar experiencias exitosas de gestión local, cooperar en temas de relevancia para la ciudad y captar recursos técnicos y financieros del escenario internacional que sirven para elevar la calidad de la gestión pública. Asimismo las redes propician la articulación internacional, contribuyendo a la expresión de las perspectivas locales en ámbitos regionales o globales, y permiten coordinar esfuerzos para afrontar temas de escala global e impacto local.

Algunos de los espacios multilaterales más relevantes en donde Rosario tiene una destacada participación en instancias internacionales y nacionales de Gobiernos Locales son:

Redes y espacios multilaterales	
<a href="#">Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)</a>	<a href="#">Mercociudades</a>
<a href="#">Metrópolis</a>	<a href="#">Asociación Internacional de Ciudades Educadoras (AICE)</a>
<a href="#">Gobiernos locales por la Sustentabilidad (ICLEI)</a>	<a href="#">Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU)</a>
<a href="#">Red Internacional Alcaldes por la Paz</a>	<a href="#">Red Global de Ciudades Más Seguras de ONU-Hábitat</a>
<a href="#">Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)</a>	<a href="#">Red Federal de Acceso a la Información Pública</a>
<a href="#">Red de Transparencia y Acceso a la Información (RTA)</a>	<a href="#">Foro Permanente de Fiscalías y Oficinas Anticorrupción de la Nación</a>
<a href="#">INAI – Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales</a> de Mexico	

## INCORPORACIÓN DE ROSARIO A OGP

### Proceso de postulación

Entre mayo y agosto de 2020 la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) abrió las postulaciones para la incorporación de ciudades/regiones al Programa Local, cuyo primer paso fue la presentación de una Expresión de Interés (EOI por sus siglas en inglés).

Rosario presentó su EOI en forma coordinada con una veintena de organizaciones de la sociedad civil de la ciudad.

### EXPRESIÓN DE INTERÉS DE ROSARIO AL PROGRAMA OGP LOCAL

[Ver EOI](#)

Un total de 112 expresiones de interés presentadas conjuntamente fueron recibidas por la Unidad de Soporte de OGP durante la convocatoria, las mismas evaluadas por la Unidad de Soporte y el Comité de Selección de OGP Local 2020 que fue compuesto por seis partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales del Comité Directivo de OGP, miembros locales actuales de OGP y representantes de la sociedad civil. Los miembros del Comité de Selección fueron: Carolina Cornejo (Gobierno de Argentina), Lucy McTernan (Universidad de York, Reino Unido), Stanley Achonu (Gobierno de Nigeria), Jennifer Bretaña (Gobierno de Cotabato del Sur, Filipinas), Jean-Noé Landry (Open North , Canadá) y Rudi Borrmann (Unidad de Soporte de OGP). Para evitar cualquier conflicto de intereses, los miembros del Comité de Selección se recusaron de votar sobre los candidatos de sus propios países. Después de la evaluación inicial, se pidió a 64 solicitantes que presentaran una carta de apoyo de su jefe de gobierno.

### CARTA DE APOYO DEL INTENDENTE PABLO JAVKIN A LA POSTULACIÓN DE ROSARIO AL PROGRAMA OGP LOCAL

[Ver carta](#)

Se puede acceder a la lista de todos los candidatos y materiales de solicitud [aquí](#). El Comité de Selección revisó a todos los postulantes preseleccionados y ha llegado a un consenso sobre los 56 finalistas que serán invitados a unirse a OGP Local en 2020. Estos finalistas fueron seleccionados en función de la evaluación de los criterios descritos en la convocatoria de expresiones de interés, incluida la propuesta de valor para unirse OGP, compromiso político de alto nivel, historial del gobierno en reformas de gobierno abierto y compromiso con las partes interesadas no gubernamentales locales. Además, se consideraron otros factores para asegurar una cohorte diversa, como el equilibrio regional, el tipo de jurisdicción y el tamaño de la población, así como diferentes fortalezas para complementar los objetivos generales de OGP Local.

Los [nuevos 56 miembros](#) están compuestos por 64 jurisdicciones en total, incluidos 7 consorcios. Los consorcios integrados por dos o más jurisdicciones locales desarrollarán un plan de acción conjunto.

Esta expansión, la más grande en la historia de OGP, se produce en un momento crítico en el que las provincias, ciudades y comunidades locales están a la vanguardia de los esfuerzos para responder al COVID-19 al mismo tiempo que enfrentan presupuestos tensos e inseguridad climática.

## **El trabajo en conjunto con las OSC**

La incorporación de Rosario al programa OGP Local nos coloca en una posición excelente para profundizar y enmarcar el trabajo conjunto con las OSC (Organizaciones de la Sociedad Civil), con las cuales desde el inicio de la gestión hemos estado trabajando en el prototipado de una instancia institucional de diálogo, llamada comúnmente Mesa de Diálogo de Gobierno Abierto. En esta nueva etapa esta instancia formará parte de lo que desde OGP llaman [Foros Multisectoriales](#).

Debido a que el programa involucra al gobierno y a la ciudadanía en conjunto, nos resulta fundamental dar a conocer a los ciudadanos y las ciudadanas, junto con las OSC de Rosario, el alcance real que el involucramiento en esta nueva forma de gestión pública implicaría para el concreto control de las acciones de gobierno y el ejercicio democrático en general.

Las OSC que respaldaron la solicitud de Rosario son:



Organizaciones de la Sociedad Civil	
<a href="#">Acción Colectiva</a>	<a href="#">ÁREA</a>
<a href="#">CEDEFAM</a>	<a href="#">Centro Cultural Parque de España</a>
<a href="#">Compromiso Vial</a>	<a href="#">Fundación Apertura</a>
<a href="#">Fundación Cimientos</a>	<a href="#">Fundación El Desafío</a>
<a href="#">Fundación Nueva Generación Argentina</a>	<a href="#">Global Shapers</a>
<a href="#">Gregaria</a>	<a href="#">Grupo Trascender</a>
<a href="#">Instituto de Estudios del Transporte</a>	<a href="#">Observatorio Legislativo</a>
<a href="#">Observatorio Urbano</a>	<a href="#">NodoTAU</a>
<a href="#">Polilab UNR</a>	<a href="#">TECHO</a>
<a href="#">UCEL</a>	<a href="#">Viernes por el Futuro</a>

Si sos parte de una organización de la sociedad civil y tenés interés en participar en proceso del programa OGP Local, sumate al [Registro Permanente OSCs - Impulsando el Gobierno Abierto en Rosario](#)

## Cronología del proceso de Gobierno Abierto en Rosario

# CRONOLOGÍA DEL PROCESO DE GOBIERNO ABIERTO EN ROSARIO



**14/07/20**

Se lleva a cabo la **primera reunión** entre la Dirección de Gobierno Abierto y las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC).

**30/07/20**

Se desarrolla la **segunda reunión** entre la Dirección de Gobierno Abierto y las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC).

**14/08/20**

**Rosario anunció su candidatura formal al Programa Local de la Alianza para el Gobierno Abierto.**

**29/09/20**

El intendente **Pablo Javkin** presentó una **carta oficial de apoyo** por la postulación de Rosario al programa OGP LOCAL.

**20/10/20**

**Rosario fue seleccionada y se incorporó al Programa Local de la Alianza para el Gobierno Abierto.**

**22/10/20**

Se realizó una actividad con el objeto de **prototipar la Mesa de Diálogo de Gobierno Abierto** que fuera suspendida por la pandemia.

**29/10/20**

Se concreta la **tercera reunión** entre la Dirección de Gobierno Abierto y las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC).

**05/11/20**

Se llevó adelante la **primera reunión oficial con funcionarios de OGP** y funcionarios de la Municipalidad de Rosario, ya siendo parte del Programa Local de la Alianza para el Gobierno Abierto.

**17/11/20**

Rosario participó de una reunión con el **Gobierno Abierto de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA)**

**02/12/20**

**Primera reunión de las regiones y ciudades del Programa OGP Local de Argentina.**  
Participaron: Gobierno Abierto de la Provincia de Córdoba, la Ciudad de Córdoba, la Ciudad de Mendoza y la CABA.

**10/12/20**

Se emitió el primer mensaje oficial del **nuevo sistema de Gestión Documental Electrónica**, en el cual se informó a las autoridades de las distintas áreas de la Municipalidad sobre la incorporación de Rosario a OGP.



Municipalidad  
de Rosario

## EL FUTURO DEL GOBIERNO ABIERTO EN ROSARIO

Más allá de las definiciones que podamos encontrar, Gobierno Abierto no es solo una metodología de trabajo gubernamental sino una forma de interpretar y vivir una nueva relación entre Estado y Ciudadanía que permita recuperar estas conexiones, transparentar la gestión pública, incorporar la inteligencia colectiva de los ciudadanos en las decisiones de políticas públicas y, en definitiva, transformar nuestras instituciones.

Con la incorporación de Rosario al Programa OGP Local y otras acciones de la Secretaría de Modernización y Cercanía, como la implementación de un nuevo portal [Rosario Participa](#), los Consejos Barriales, el nuevo Portal de Datos, el sistema de Gestión Documental Electrónica (GDE - Sistema de Expedientes Electrónicos) entre otras, la gestión municipal tiene un camino trazado en políticas de transparencia, participación, colaboración y rendición de cuentas.

A partir del mes de Febrero iniciaremos el proceso de co-creación del 1er. Plan de Acción de Gobierno Abierto de la ciudad, el mismo contará con múltiples actividades de capacitación, talleres de co-creación, de sensibilización sobre diversas temáticas, entre otras acciones.

Por esto se realizará una fuerte convocatoria a vecinos y organizaciones de la sociedad civil para participar de este proceso de co-creación de políticas públicas, de tal manera de ampliar el Foro Multisectorial que será la instancia primaria de discusión de los objetivos del 1er. Plan de Acción de Gobierno Abierto.

**¡Los esperamos para seguir construyendo juntos el futuro del Gobierno Abierto en Rosario!**